

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

#### **Lege privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor**

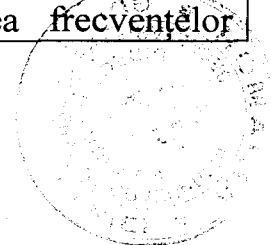
### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Sanționarea faptelor în domeniul utilizării frecvențelor radio prin intermediul stațiilor de radiocomunicații este circumstanțiată la următoarele acte normative:

- a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, aplicabilă în cazul persoanelor ce intră în categoria furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice;
- b) Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, în cazul utilizării stațiilor de radiocomunicații destinate transmiterii serviciilor de programe de radiodifuziune și televiziune;
- c) Hotărârea Guvernului nr. 236/2006 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor în domeniul operării stațiilor de radiocomunicații.

Actele normative menționate la lit. a) și b) de mai sus au ca subiecți titularii autorizați ai resurselor limitate de spectru radio. Prin urmare, din perspectiva formelor de autorizare existente – utilizarea frecvențelor radio după obținerea unei licențe și utilizarea frecvențelor radio fără licență (atunci când posibilitatea de apariție a interferențelor prejudiciabile este redusă, iar condițiile tehnice de utilizare sunt determinate) – sunt asigurate prevederile legale necesare pentru aplicarea, acolo unde este cazul, a măsurilor de constrângere în materie contravențională, utilizarea frecvențelor



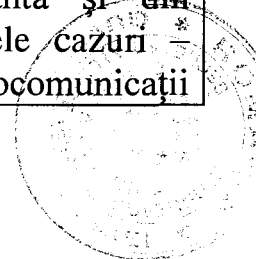
radio aflându-se, în principal, în responsabilitatea titularului drepturilor de utilizare.

Pe de altă parte, actul normativ menționat la lit. c) este aplicabil în cazul operării stațiilor de radiocomunicații de către anumite persoane fizice. Subiecții norme, în acest ultim caz, sunt persoanele fizice care operează stații de radiocomunicații în serviciile mobil aeronautic și mobil aeronautic prin satelit (SMAS), mobil maritim și mobil maritim prin satelit (SMMS) și în serviciul radiotelefonie pe căile de navigație interioară (SRCNI), în SMT (serviciul mobil terestru, cu excepția stațiilor de radiocomunicații din componența rețelelor publice mobile), precum și persoane fizice care operează stații de radiocomunicații în cadrul serviciului de amator.

În cazul acestor persoane a fost stabilită, prin textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, și o responsabilitate specială, precum și o formă de verificare a cunoștințelor înainte de dobândirea dreptului de a opera acea stație, norma primară ce a stabilit obligația certificării acestor persoane fizice regăsindu-se în cadrul art. 32-33 din actul normativ menționat anterior. În aceste condiții au fost adoptate:

- a) Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 245/2017 privind reglementarea serviciului de amator;
- b) Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 543/2017 privind certificarea operatorilor stațiilor de radiocomunicații.

Actele normative menționate la lit. a) și b) din paragraful anterior stabilesc setul de reguli și norme din domeniul radiocomunicațiilor ce trebuie respectate de către persoanele fizice care doresc să obțină certificarea stabilită prin lege. Activitatea desfășurată de către unele dintre persoanele fizice destinatari ai norme este importantă și din perspectiva profesiei deținute în unele cazuri – persoane ce operează stații de radiocomunicații



amplasate în nave ori aeronave sau care operează și coordonează stații de radiocomunicații din SMT.

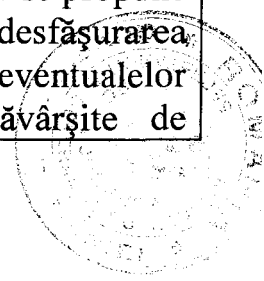
În privința radioamatorilor, activitatea acestora are un rol stabilit cu claritate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, și anume activitățile sunt fără caracter comercial și în scop personal, pentru instruire individuală, studii tehnice și intercomunicare.

Revizuirea în întregime a actualului cadru privind stabilirea și sancționarea contravențiilor în domeniul operării stațiilor de radiocomunicații (Hotărârea Guvernului nr. 236/2006) este necesară, întrucât a fost revizuit cadrul legislativ primar din domeniul comunicațiilor electronice în vigoare la data adoptării normei amintite. Pe de altă parte, Hotărârea Guvernului nr. 236/2006, nu mai reflectă viziunea actuală ce se desprinde din atribuțiile Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

În aceste condiții, dincolo de setul de reguli ce trebuie urmate pentru certificarea persoanelor fizice ce operează stații de radiocomunicații ori a normelor necesare a fi respectate după obținerea certificării, cadrul legislativ trebuie completat cu o nouă viziune în ceea ce privește norma contravențională ce poate fi aplicată în cazul încălcării unor valori sociale protejate de lege.

## **2. Schimbări preconizate**

Prin prezentul proiect de act normativ se propune revizuirea cadrului juridic pentru desfășurarea activității de control și de sancționare a eventualelor fapte de natură contravențională săvârșite de



persoanele fizice asupra cărora există obligația legală de obținere a certificării în conformitate cu prevederile art. 32 și ale art. 33 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritatea de supraveghere și control în domeniile reglementate prin articolele menționate anterior rămâne, în continuare, ANCOM – autoritate de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice – care acționează prin personalul de control împuternicit în acest scop.

Prezentul proiect de act normativ urmărește și extinderea faptelor ce pot fi sancționate în contextul obligațiilor stabilite prin cadrul legislativ în vigoare.

Norma propusă stabilește două categorii de sancțiuni ce pot fi aplicate: sancțiunea principală a amenzii contravenționale și sancțiunea complementară a suspendării sau retragerii certificatului respectiv autorizației pentru cele mai grave fapte de natură contravențională.

Prezentul proiect de act normativ urmărește corelarea regimului sancționator cu principiul legalității sancțiunilor, reglementând într-o formă explicită și fluentă descrierea faptelor ce constituie contravenții și stabilind sancțiunea ce urmează să se aplice pentru fiecare dintre acestea, precizând limitele minime și maxime ale acesteia.

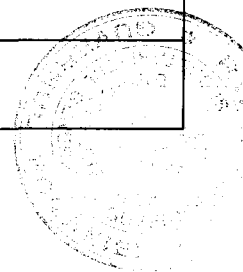
În ce privește efectele urmărite prin adoptarea acestui act normativ, precizăm că acestea se referă, în primul rând, la o mai bună desfășurare a activității de control a personalului ce operează stații de radiocomunicații, cu efecte favorabile pentru o utilizare eficientă a spectrului radio și, în mod similar, la o utilizare eficientă a benzilor de frecvențe radio în cadrul serviciului de amator, fără a se omite, desigur, și evitarea producerii de interferențe prejudiciabile.

Pe de altă parte, se urmărește și abrogarea unui act normativ care nu mai corespunde actualității legislative.

### 3. Alte informații

Nu au fost identificate.

### *Secțiunea a 3-a*



**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

- mii lei -

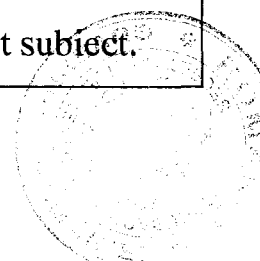
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	X	X	X	X	X	X
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



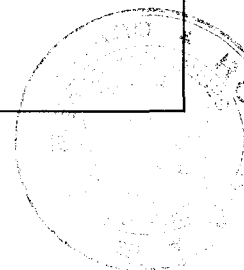
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.					

**Secțiunea a 5-a**  
***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

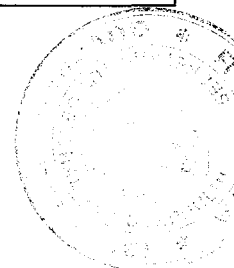
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prin prezentul proiect de act normativ se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 236/2006.
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Conținutul proiectului a fost supus consultării publice, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale în data de 04.01.2018.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.</b>	Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.</b>	Nu este cazul.



<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 425/2018.
<b>6. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b><i>Secțiunea a 7-a</i></b> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Conținutul proiectului prezentului act normativ a fost supus consultării publice, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale în data de 04.01.2018
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b><i>Secțiunea a 8-a</i></b> <b><i>Măsuri de implementare</i></b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul.
<b>2. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**VIORICA DĂNCILĂ**

